

Kaavoitusyhteistyö Heinolan kaupungin kanssa

Dnro
82/00.01.07/2023

Kunnanhallitus 27.03.2023

Päätös	Kunnanhallitus päätti hyväksyä esityslistan liitteenä olevan kaavoituksen yhteistyösopimuksen Heinolan kaupungin kanssa ja valtuutti kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen.
Esittelijä	kunnanjohtaja Jarkko Seppälä, puh. 044 743 2217 etunimi.sukunimi(at)hartola.fi
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä esityslistan liitteenä olevan kaavoituksen yhteistyösopimuksen Heinolan kaupungin kanssa ja valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen.
Valmistelija / lisätietojen antaja	kunnanjohtaja Jarkko Seppälä, puh. 044 743 2217 etunimi.sukunimi(at)hartola.fi
Asian valmistelu	<p>Hartolan kunta ja Heinolan kaupunki ovat neuvotelleet yhteistyöstä kaavoituksen järjestämisessä Hartolan kunnan alueella. Yhteistyösopimusluonnos on liitteenä. Sopimus noudattaa samaa muotoa kuin vastaavat ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan järjestämisestä laaditut sopimukset.</p> <p>Sopimuksessa on kuvattu sopimuksen sisältö, jonka mukaisesti Hartolan kunta ostaa kaavoitusta varten Heinolan kaupungilta arviolta 50 % yhden kaavoittajan työpanoksesta ja siihen liittyvää avustavaa työtä. Tämän sopimuksen perusteella Heinolan kaupunki varaa kaavoitustehtäviä varten Hartolan kunnalle 50 %:n osuuden yhden kaavoittajan työajasta. Lisäksi varataan kaavoituskoordinaattorin ja tarvittaessa muun avustavan henkilöstön työaika. Edellä mainitun työajan käytöstä tehdään päivittäinen työajanseuranta, joka on tämän ostopalvelusopimuksen kustannusten laskutuksen peruste.</p> <p>Sopimuksessa on kuvattu mm. henkilöstöresursointi ja työskentelykäytännöt, luottamuselimet, kustannusten jako sekä arkistoinnin vastuut.</p> <p>Kustannusten jaosta on määritetty, että laskutuksen yläraja vuonna 2023 on 25.000 euroa tilanteessa, jossa laskutettavia maksuja asiakkailta ei tulisi lainkaan. Vuonna 2024 laskutuksen yläraja on 40.000 euroa ilman asiakaslaskutuksia. Näiden päälle Hartolan kunta maksaa mm. ne kaavakonsultin palvelut, jotka koskevat kunnan omia kaavoja, jotka eivät jää maanomistajien maksettavaksi.</p>

Sopimuksen lähtökohta ei ole se, että paalutetaan toimintamalli tiukasti useaksi vuodeksi eteenpäin, vaan lähtökohta on molempia hyödyttävässä yhteistyössä, jossa sopimuksen sisältöä tarkastellaan vuosittain. Kaikki sopimusmuutokset tehdään yhdessä sopien. Joustavuudessa on etua siinä, että osapuolten kaavoitukselliset tarpeet saattavat vaihdella merkittävästikin vuodesta toiseen, ja yhdessä sopien resursseja on mahdollista kohdentaa tarpeiden mukaan. Hartolan kunta on tuonut neuvotteluissa esiin sen, että yhteistyön alkuvaiheessa työmäärä on suurempi, koska yhteistyön aloitukseen liittyy työtä, minkä lisäksi Hartolan kunnan kaavoitukseen on kertynyt tekemätöntä työtä, koska on oltu useita kuukausia ilman kaavoituksen työntekijää.

Hartolan kunnan kaavoitusresurssitarpeen arvioidaan olevan 0,3-0,5 henkilötyövuotta vuodessa. Valmistelua on tehty hyvässä yhteistyössä Heinolan kaupungin kanssa. Ympäristölautakunta puoltaa kaavoitusyhteistyötä Heinolan kaupungin kanssa.

Muutoksenhaku Oikaisuvaatimus
Tiedoksianto Heinolan kaupunki, kirjaamo@heinola.fi

Aikaisemmat käsittelyt

Dnro

Ympäristölautakunta 07.03.2023

Päätös Ympäristölautakunta päättää:
1. puoltaa kaavoituksen kuntayhteistyötä Heinolan kaupungin kanssa ja
2. lähettää asian kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Esittelijä vs. tekninen johtaja Niina Varjo, 044 743 2252
etunimi.sukunimi(at)hartola.fi

Päätösehdotus Ympäristölautakunta päättää:
1. puoltaa kaavoituksen kuntayhteistyötä Heinolan kaupungin kanssa ja
2. lähettää asian kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Valmistelija/
lisätietojen antaja vs. tekninen johtaja Niina Varjo, 044 743 2252
etunimi.sukunimi(at)hartola.fi

Asian valmistelu Hartolan kunnalla ei ole ollut 5.12.2022 alkaen kaavoittajaa, tehtävää hoitaneen työntekijän irtisanouduttua Hartolan kunnan palveluksesta. Kunta on käynyt neuvotteluja

kaavoituksen järjestämisestä sekä pienempien kuntien yhteistyönä että palveluyhteistyönä Heinolan kaupungin kanssa.

Näistä kunnalle toimivampi vaihtoehto olisi palvelun ostaminen Heinolan kaupungilta. Jo entuudestaan kunnalla on ostopalvelusopimukset Heinolan kaupungin kanssa koskien ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan järjestämistä. Viime vuodet Hartolassa on ollut oma kaavoittaja 30 %:n työajalla.

Tällä resurssilla kaavoitusta on käytännössä mahdotonta järjestää omana työnä. Kaavoitustyön tarve on noin 0,3–0,5 henkilötyövuotta. Yhteistyön alussa on perusteltua, että työpanos on 0,5 htv.

Yhteistyöneuvotteluissa Heinolan kaupungin kanssa on ollut mukana kunnanjohtaja Jarkko Seppälä, vs. tekninen johtaja Niina Varjo sekä ympäristölautakunnan puheenjohtaja Markku Karnaattu.

Yhteistyö muodostuisi samalla periaatteella kuin esimerkiksi rakennusvalvonnan yhteistyö. Heinolan kaupunki rekrytoi kaavoitustiimiin lisäresurssin, jonka työpanoksesta Hartolan kunta ostaa 50 %. Lisäksi varataan kaavoituskoordinaattorin ja tarvittaessa muun avustavan henkilöstön työaika. Heinolan kaupungin kaupunkisuunnittelun palvelualueella toimii asemakaava-arkkitehti, kaavoitusarkkitehti ja heidän esihenkilönänsä toimiva kaupunginarkkitehti. Kaikki osallistuvat kaavoitustehtäviin.

Lisäksi kaupunkisuunnittelussa toimii kaupunkimuotoilija ja kaavoituskoordinaattori, joka on kaupunkisuunnittelun ja maankäytön suunnitteluprosessien ja tiedonhallinnan asiantuntija.

Yhteistyö ei tarkoita päätösvallan delegointia Heinolan kaupungille. Kaavoitukseen liittyvä päätöksenteko toteutettaisiin jatkossakin Hartolan kunnan hallintosäännön mukaisesti ja Hartolan kunta vastaa alueensa kaavoituksen strategisesta suunnittelusta.

Palvelusopimuksella määritellään vuosittainen enimmäiskustannus, mitä Heinolan kaupunki voi laskuttaa Hartolan kunnalta kaavoitusyhteistyön järjestämisestä. Tämä lisäksi kunnan maksettavaksi jää konsulttipalveluista ja muista ostopalveluista aiheutuvat kustannukset.

Hallintosäännön 22 §:n mukaan kunnanhallitus päättää kuntien välisestä palveluyhteistyöstä. Sopimusluonnos esitellään

kokouksessa. Luonnos on vielä neuvottelujen alla ja siihen saattaa tulla muutoksia.

Kuntalain 54 §:n mukaan kunnalle, kuntayhtymälle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi. Sopimukseen on otettava tarpeelliset määräykset ainakin tehtävän sisällöstä, tehtävän hoidon seurannasta, kustannusten perusteista ja jakautumisesta sekä sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta.

Muutoksenhaku	Muutoksenhakukielto
Jatkokäsittely	Kunnanhallitus