

Kunnanhallitus	§ 291	14.12.2020
Sivistys- ja hyvinvointilautakunta	§ 12	28.01.2021
Kunnanhallitus	§ 49	22.02.2021

Hartolan Reuma ja Tules ry.:n kannanotto koskien avustusten jakoa

KH 14.12.2020 § 291

Asian valmistelija: hallintojohtaja Annika Blom

Hartolan Reuma ja Tules ry. on 19.11.2020 lähettänyt liitteenä olevan kannanoton koskien Hartolan kunnan avustusten jakoperiaatteita.

Esityslistan liite Hartolan Reuma ja Tules ry.:n kannanotto 19.11.

Kunnanjohtajan ehdotus Kunnanhallitus päättää antaa aloitteen sivistys- ja hyvinvointilautakunnan valmisteltavaksi.

Päätös Hyväksyttiin.
SIVHYV 28.01.2021 § 12

Asian valmistelijat: vapaa-aikapäällikkö Anna-Maija Muurinen
044-7432257 ja hallintojohtaja Annika Blom 0447432218
etunimi.sukunimi@hartola.fi

Hartolan sivistys- ja hyvinvointilautakunta jakaa vuosittain yleisavustuksia ja kohdeavustuksia avustusten jakoperiaatteiden (SIVHYV 14.11.2019 § 112) mukaisesti. Hakijamäärät ovat vakioituneet vuosittain samalle tasolle. Yksittäisen yhdistyksen saaman avustuksen suuruus määräytyy jakoperiaatteiden mukaisesti.

Avustuksia myönnetään rekisteröityneiden hartolalaisten yhdistysten tai Hartolan alueella toimivien yhdistysten säännöllisen, sääntömääräisen sekä toimintasuunnitelman mukaisen toiminnan kehittämiseen ja tukemiseen. Yhdistysten toimittamien asiakirjojen pohjalta tarkastellaan, että avustus kohdistuu juuri kulttuuriin, liikuntaan tai nuorisotyöhön. Hakemuksissa kiinnitetään erityistä huomiota avustuksen tarpeeseen, toiminnan laatuun ja laajuuteen, toimintaryhmien määrään ja niiden osallistujamääriin sekä jäsenmäärän (eriteltynä alle 18-vuotiaat osallistujat/jäsenet). Vapaaehtoistyön määrä ja merkityksellisyys toiminnan kannalta on myös tärkeä osa avustusten jakoperusteissa.

Hakemusasiakirjoista tulee ilmetä se, miten avustuksia on käytetty edellisellä toimintakaudella ja avustuksia hakiessaan yhdistysten on toimitettava toimintakertomus, tilinpäätös ja tilintarkastuskertomus edelliseltä vuodelta. Toimintasuunnitelma ja talousarvio toimitetaan siltä vuodelta, jolle avustusta haetaan.

Sivistys- ja hyvinvointilautakunnan myöntämät avustukset ovat harkinnanvaraisia. Hakijan tulee ilmoittaa hakemuslomakkeella myös muualta saamansa avustukset ja tuet. Avustuksia ei myönnetä kiinteistökustannuksiin, remontteihin, investointeihin eikä liiketoimintaan. Sivistys- ja hyvinvointilautakunnalla on oikeus vaatia avustuksen saajalta tarvittaessa lisäselvityksiä avustuksen käytöstä.

Kunnanhallituksen alaiseen toimintaan on vuosittain ollut yhdistyksille toiminta-avustuksena jaossa 5.000 euron avustumääräraha. Harkinnanvaraisten avustusten jakoperusteissa tarkastellaan yhdistyksen toiminta-avustuksen käyttötarkoitusta, yhdistyksen taloudellista tilannetta ja toiminnan aktiivisuutta toimintasuunnitelman ja toimintakertomuksen kautta.

Hartolan kunnan avustusten jaossa kaikkien yhdistysten avustushakemuksia käsitellään tasapuolisesti ennalta määrättyjen toimintaperiaatteiden mukaisesti.

Hallintojohtajan ehdotus Sivistys- ja hyvinvointilautakunta merkitsee edellä olevan selvityksen kannanottoon tiedoksi ja lähettää sen edelleen kunnanhallitukselle tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin.

KH 22.02.2021 § 49

Asian valmistelija: Merja Olenius, kunnanjohtaja.

Kunnanhallitus vastaa Hartolan Reuma ja Tules lähettämään kannanottoon seuraavasti.

Kunnanhallitus kiittää Hartolan reuma ja Tules ry:tä, että se seuraa valppaasti avustusten jakamiseen liittyviä periaatteita.

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta on antanut selvityksen avustusten jakamisen perusteista kokouksessaan.

Lisäksi kuntalain mukaan 7 § mukaan kunta voi antaa harkinnanvaraisia avustuksia ja niiden sallittavuus arvioidaan yleistä toimialaa koskevan säännöksen perusteella. Kunta voi toimialaansa kuuluvana tukea sellaista yleishyödyllisten yhteisöjen toimintaa, joka kohdistuu kuntalaisiin tai ainakin hyödyttää kuntalaisia. Avustuksilla voidaan edistää paikallista hyvinvointia,

Lähtökohtana on tällöin sekä yleishyödyllisyys sekä kunnan jäsenten yhdenvertaisuuteen pohjautuva periaate.

Yleishyödyllisyyden määritelmä, ei tarkoita, että kaikkien kuntalaisten tulee hyötyä toiminnasta, vaan sitä, että tehtävä on yhteinen ja palvelee kuntaan

kuuluvien aineellisia ja henkisiä etuja. Avustusten kohdalla arvioidaan onko kunnan ja kuntalaisten edun mukaista tukea toimintaa järjestöä tai yhdistystä ja arvioidaanko toiminnan olevan yleishyödyllistä.

Kuntalain 7 § 3. mom mukaan Yhdenvertaisuusperiaate merkitsee yksityisen tukemisen kieltoa. Kunnan jäseniä on kohdeltava yhdenvertaisesti. Ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perustella. Asiallisiin syihin perustuva erilainen kohtelu on hyväksyttävissä.

Kun avustushakemusten käsittelyssä otetaan huomioon toiminnan jäsenmäärä, toiminnan laatu, toiminnan laajuus sekä avustuksen tarve, sivistys- ja hyvinvointilautakunta voi jakaa järjestöille näiden kriteereiden perustella eri suuruisia avustuksia. Reuma ja Tules ry:n esittämä havainto siitä, että joillekin järjestöille annetaan vuodesta toiseen suurempia avustuksia kuin toisille, johtuu juuri em.seikasta.

Se, että jäsenmäärän, toiminnan laajuuden ja laadun ja avustuksen tarpeen perusteella voidaan toisia järjestöjä päättää avustaa enemmän kuin toisia, ei merkitse avustushakemusten käsittelyssä yhdenvertaisuuden periaatteen loukkaamista, kun järjestöjä ei ole asetettu eriarvoiseen asemaan kielletyillä perusteilla.

Yhdenvertaisuusperusteiden noudattaminen edellyttää johdonmukaisuutta päätöksenteossa, johon sivistys- ja hyvinvointilautakunta on kiinnittänyt huomiota ennalta määrittämillään ja ilmoittamallaan avustusten jakoperusteilla.

Kirjeessä viitataan myös siitä, että yhdistyksillä voi olla liiketoimintaa. Se, voiko kunta tukea sellaista järjestöä, jolla on myös liiketoimintaa, ts. myyntituloja, ei ole poissuljettua, koska myyntituloilla vähennetään tuen tai avustuksen tarvetta.

Mikäli yhdistyksellä on omia varoja tai omaa varainhankintaa, niin ettei se tarvitse avustusta, sitä arvioidaan avustushakemusten käsittelyn yhteydessä pyydettyjen taloustietojen perusteella. Avustusta ei ole tarkoituksenmukaista myöntää voittoa tuottavan liiketoiminnan harjoittamiseen.

Sellaisenaan yhdistyksen oma varainhankinta ei ole esteenä avustuksen myöntämiselle. Varainhankintaa tulee arvioida mm. yhdistyksen taloudellisen tuen tarpeen, toiminta-ajatuksen ja tehtävän näkökulmasta sekä avustuksen käyttötarkoituksen ja kohderyhmän näkökulmasta.

Kuntalain 7 § perusteella avustuksia ei saa siten antaa niin, että se vaikuttaa "kilpailuoloihin"elinkeinoelämän alueella, jolloin voidaan arvioida, onko päätös ollut syrjivä, johon Hartolan Reuma ja Tules kannanotolla osittain

viittaa. Kilpailuneutraliteetin näkökulmasta, jaetut avustukset eivät ole kunnanhallituksen havaintojen perusteella aiheuttaneet syrjintää. Kunta ei ole myöskään osallistunut yhdistysten avustuspäätöksillä harmaan talouden tukemiseen, mihin Hartolan Reuma ja Tules viittaa kirjeessään.

Kunnassa toimivien yhteisöjen avustamiselle on osittain lakisääteinen perusta. Kunnan tehtävänä on mm. tukea ja edistää kulttuuritoimintaa kunnassa sekä luoda edellytyksiä nuorisotoiminnalle.

Kunnat antavat harkinnanvaraisia avustuksia esimerkiksi sosiaali- ja terveysalan järjestöille, urheiluseuroille, harrastustoiminnan edistämiseen, kulttuurin edistämiseen, vapaapalokuntatoimintaan, asumisen ja vesihuollon kehittämiseen ym. mikä on edellä mainittuja kuntalain 7 § periaatteita noudattaen laillista.

Kunnan tulee liittää avustuspäätöksiin ehto, joka mahdollistaa tuen takaisinperinnän siinä tapauksessa, että avustuspäätös kumotaan muutoksenhaun perusteella tai jos avustusta käytetään muuhun tarkoitukseen, mihin sitä on myönnetty.

Kunnanjohtajan ehdotus Kunnanhallitus päättää merkitä Hartolan Reuma ja Tules ry:n kannanoton tiedoksi ja antaa asiasta yllä olevan selvityksen.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.